

CICLO DE CONFERENCIAS Y DEBATES

La Agenda de la Sintonía Fina y el Modelo de Desarrollo con Inclusión Social

“Procesos de integración regional e inserción en lo global”

Organiza: Área Estado y Políticas Públicas
Jueves 18 de octubre – FLACSO Sede Argentina

Disertante: Mag. Ma. Alejandra Racovschik
Tema: UNASUR

“El Rol de la UNASUR en el proceso de integración regional”

La presentación se estructurará en cuatro partes:

- 1) Contexto en el que surge la UNASUR.
- 2) Propuesta de la UNASUR. Sus objetivos principales.
- 3) La importancia estratégica de la UNASUR.
- 4) Desafíos de cara al futuro para una consolidación definitiva.

1) Contexto en el que surge la UNASUR

- Cambios de gobiernos en la región, con un perfil más pro integracionista. Su principal manifestación es la aparición de novedosos y singulares procesos de integración (como por ejemplo el ALBA, la Comunidad de Naciones Suramericanas –antecedente de la UNASUR- y más recientemente la CELAC) y un mayor énfasis en la unidad regional. El punto de inflexión será el fracaso de la propuesta del ALCA impulsada por los Estados Unidos (2005).
- Diferente perfil ideológico, especialmente en relación a la ideología neoliberal predominante en los '90. Se retoma la esencia de lo “político” y la centralidad del Estado. El crecimiento económico alcanzado en el segundo lustro de principios de siglo es acompañado por políticas activas cuyo fin último es la inclusión social. Se destinan los esfuerzos a la reindustrialización en varios países y se pone el acento en lo productivo.
- Se retoman algunas ideas consistentes con el “regionalismo autonómico” de los '80. (Recordemos que este modelo se

sustentaba en las ideas cepalinas de los años '60 cuya ecuación era “integración regional-industrialización-y mayor autonomía respecto a las potencias del momento”). La región vuelve a pensarse a sí misma después de mucho tiempo y varios intentos como una importante plataforma desde donde todos los países pueden aspirar a una inserción internacional (especialmente en el comercio mundial) más favorable y con mayores grados de autonomía.

2) Propuesta de la UNASUR

- Objetivos de la UNASUR (general y particulares).
- Diferencias centrales con otros procesos de integración. ¿Cuál es la clave?: su complementariedad con los mismos.
- Acciones más destacadas hasta el momento:
 - Mediación en conflictos regionales;
 - Fortalecimiento del dialogo político y de la unidad regional;
 - Diferentes manifestaciones de apoyo a causas nacionales;
 - Intento de impulsar una estrategia conjunta frente a la crisis internacional en el 2011 (quizás el punto más flojo hasta el momento);
 - Cooperación regional (cooperación sur-sur y ayuda humanitaria, se destaca la misión en Haití)

3) Importancia estratégica de la UNASUR:

- En términos de unidad regional;
- En términos de las acciones que realizan sus Consejos (gran potencial para desarrollar políticas públicas de alcance regional).

4) Desafíos para la UNASUR de cara al futuro

- Trascender su rol eminentemente político, o bien trabajar en una mayor complementariedad con otros bloques regionales, especialmente el MERCOSUR. En este punto también será importante la legitimidad que logre construir la UNASUR y la posibilidad de coexistir con otras iniciativas (a pesar de las diferencias ideológicas).
- Otro gran desafío lo plantea la posibilidad de darle continuidad a las acciones que llevan a cabo los diferentes Consejos y la necesidad de contar con fuentes de financiamiento propias para desarrollarlos.
- Un tema que debe ser debatido al interior de la UNASUR es el diseño institucional que presenta, en la actualidad estrictamente

intergubernamental, con total ausencia de órganos comunitarios que velen por los intereses regionales. En este sentido, la actual flexibilidad puede convertirse con el tiempo en uno de sus principales obstáculos para avanzar si no se adapta la arquitectura institucional a la nueva realidad del proceso de integración, tal como ha pasado con el MERCOSUR. Otro tema que habrá que revisar es el mecanismo de toma de decisiones. Hoy todo se decide por consenso. ¿Es esto viable en un futuro? Asimismo, habrá que pensar la forma de incluir la representación de otros sectores, especialmente de la sociedad civil, en este marco institucional. Hasta el momento, el funcionamiento institucional de la UNASUR está fuertemente concentrado en los Poderes Ejecutivos nacionales.

- Una pregunta que constituye todo un debate aparte es ¿quién ejercerán el liderazgo en la UNASUR? ¿quién o quiénes empujarán el “carro” de la integración efectiva?
 - Finalmente, ¿cuál será el lugar que ocupe la UNASUR en el concierto mundial? Ello dependerá en gran medida de la consolidación del bloque en los próximos años.
-

